



Autoridad Independiente  
*de* Responsabilidad Fiscal

# ¿Es sostenible el sistema de pensiones?

**José Luis Escrivá**

**Foro de Debate El Confidencial  
Madrid, 21 de septiembre de 2016**

# 1. Relevancia del evento: ¿es sostenible el sistema de pensiones?

- ✚ Las pensiones es la política de mayor dimensión de las cuentas públicas españolas (12% del PIB), representa casi un 30% del gasto público
- ✚ Uno de cada cuatro españoles cobra una pensión pública y para la mayoría de ellos es la principal fuente de renta, ante los pocos ingresos financieros y la escasa importancia de las pensiones complementarias
- ✚ Existe una gran preferencia en la sociedad española por el gasto en pensiones. En los últimos 35 años la pensión media en € constantes se ha duplicado mientras que la renta per cápita lo ha hecho solo en un 65%; la tasa de reposición ha ganado así en este periodo 27 puntos: la pensión media ha pasado del 39 al 67% del salario medio

## 2. Obligaciones de la AIReF en este campo

### según su Ley Orgánica

- ✚ **Perspectiva de corto plazo**: advertir del riesgo de los objetivos presupuestarios anuales de la SS y realizar en su caso recomendaciones para su corrección
- ✚ **Perspectiva de medio plazo**: garantizar la aplicación rigurosa del IRP y del FS y evaluar el realismo de las previsiones de ingresos y gastos a cinco años vista que los acompañan
- ✚ **Perspectiva de largo plazo**: identificar si se produce un desequilibrio estructural de las cuentas de la SS y hacer las recomendaciones para abordar el problema

### 3. Perspectiva de corto plazo: diagnóstico

- ✚ La AIReF estima que en 2016 el déficit de los fondos de la SS termina en torno a 1,6 puntos del PIB. El objetivo original para este año era del -0,3% y el revisado en el mes de abril de este año del -1,1%
- ✚ ¿Cómo es posible que se estén produciendo estas desviaciones cuando en 2011 la SS estaba en equilibrio presupuestario y 1) la aportación del estado a los fondos de la SS ha aumentado en unos 4.000 millones; 2) Se han realizado entre el 2011 y el 2013 reformas paramétricas en el sistema para moderar el crecimiento de las pensiones; y 3) se está aplicando desde 2014 la Ley del IRP Y del FS con revalorización de las pensiones en el mínimo de 0,25%
- ✚ Explicación desviación del déficit del 1,5% del PIB: un punto caída de ingresos cotizaciones por shock negativo de inflación; dos décimas caída ingresos cotizaciones por medidas fomento empleo; otras dos décimas por ingresos financieros del fondo de reserva; y una décima por mayor gasto por incapacidad temporal

## 4. Perspectivas de corto plazo: recomendaciones

- ✚ **Recomendación Informe de cumplimiento de estabilidad presupuestaria 2015 de las Administraciones Públicas (15 de julio de 2015):** *“Que se evalúe la adopción de medidas que aseguren de forma más permanente la financiación de los déficits de la Seguridad Social con cargo a los Presupuestos Generales del Estado o se adopten otras decisiones que equilibren el Sistema”*
- ✚ **Disposición Adicional 85 LPGE 2016 sobre separación de fuentes de financiación de las prestaciones de la SS:** el Gobierno avanzará en procurar la compatibilidad de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera con los de plena financiación de las prestaciones no contributivas y universales a cargo de los presupuestos de las Administraciones Públicas, para lo cual valorará las condiciones de las prestaciones incluidas en el sistema que puedan tener esta consideración
- ✚ **Informe cumplimiento presupuestos julio 2016:** “Que se avance sin dilación en las actuaciones iniciadas y se adopten las decisiones necesarias para garantizar el equilibrio financiero del Sistema de Seguridad Social en el marco de la Comisión del Pacto de Toledo”

## 5. Perspectivas de medio plazo

- ✚ **Estabilización del déficit en torno al 1,5% del PIB en los próximos 5 años**
- ✚ **Gasto en pensiones creciendo en línea con las previsiones del Ministerio de Trabajo en torno al 3% anual acumulativo incluyendo una revalorización mínima de las pensiones**
- ✚ **Ingresos creciendo en torno al 3%, muy por debajo de la previsión del Ministerio de Trabajo de crecimiento medio de las pensiones entre 2005 y 2011, del 5%**
- ✚ **La aplicación de la Ley del IRF en los próximos años conllevará una revalorización de las pensiones por su mínimo del 0,25%**

## 6. Perspectivas de largo plazo

- ✚ **Gran incertidumbre al proyectar ingresos y gastos a medio y largo plazo: humildad a la hora de evaluar el reequilibrio de las cuentas de la SS a partir de la próxima década.**

**Ejemplo: análisis con los datos de la segunda mitad de los 90 estimaba para la actualidad un déficit de en torno al 6% del PIB: con 40 millones de población y 2 millones de afiliados**

- ✚ **No se dispone en este momento de estudios que acoten la incertidumbre. Programas de trabajo de la AIReF:**

- 1) **Precisar las estimaciones del impacto de las reformas paramétricas del 2011 al 2013 ¿efecto de 3 puntos del PIB?**
- 2) **Endogenizar flujos migratorios y tasa de fertilidad**
- 3) **Análisis de sostenibilidad ante los escenarios alternativos de medio plazo de inflación, empleo y productividad**



Autoridad Independiente  
*de* Responsabilidad Fiscal

[www.airef.es](http://www.airef.es)

 [@AIReF\\_es](https://twitter.com/AIReF_es)